



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLV - 534/535

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLV Nros. 534/535

MARZO/ABRIL 2023

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director
Eduardo Mertehikian

Subdirector
Armando N. Canosa (†)

Coordinadora
Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “El Estado ante situaciones de violencia doméstica. Una mirada local de la problemática. El rol del Poder Judicial”. Por **María Eugenia Echagüe**. 7
- “*Amicus curiae* y audiencias públicas en los procesos de control”. Por **José C. Moslares**. 17

■ DOCTRINA ESPECIAL

- “El control de constitucionalidad de las normas comunales por el Juzgado de Faltas de Río Grande”. Por **Paola Mangialavori**. 27

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “El fallo ‘Li, Qingyu’ y un guiño a la tutela judicial efectiva con especial referencia a los grupos vulnerables. (Comentario al fallo de la CSJN, ‘Recurso de hecho deducido por la actora en la causa Li, Qingyu c/ EN – M. Interior - DNM s/ recurso directo DNM’, del 28 de febrero de 2023)”. Por **Luciana S. Falcone**. 77

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero 2023”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 89

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Deuda pública.** Decnu-2023-164-APN-PTE. Sector público nacional. Disposiciones. Decreto N° 164/2023. 96

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Seguridad - Secretaría de Coordinación, Bienestar, Control y Transparencia Institucional

- **Corrupción.** Resol-2023-69-APN-SCB CYTI#MSG. Registro de Denuncias de Corrupción(Re.De.Co.).Creación. Resolución N°69/2023. 99
- Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda**
- **Deuda pública.** Resfc-2023-15-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en Pesos Decreto N° 668/2019 con vencimiento 22 de septiembre de 2023”. Emisión. Resolución Conjunta N°15/2023. 101
- **Deuda pública.** Resfc-2023-16-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 18 de septiembre de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 18 de septiembre de 2023”. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 21 de abril de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 18 de julio de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de julio 2023”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N°16/2023. 104
- **Deuda pública.** Resfc-2023-17-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en Dólares Estadounidenses vencimiento 16 de enero de 2033”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N°17/2023. 108
- **Deuda pública.** Resfc-2023-18-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 28 de abril de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 18 de julio de 2023”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N°18/2023. 110

Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Fondos fiduciarios, fideicomisos y propiedad fiduciaria.** Resog-2023-5337-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Fideicomisos constituidos en el país o en el exterior. Régimen de información. Beneficiario Final. Resolución General N° 3.312, sus modificatorias y complementarias. Su modificación. Resolución General N° 5.337/2023. 113

Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Presupuesto público.** Decad-2023-241-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 241/2023. 114
- **Presupuesto público.** Decad-2023-242-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 242/2023. 115

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

- **Salarios.** Resol-2023-5-APN-CNEPY SMVYM#MT. Régimen de Contrato de Trabajo aprobado por la Ley N° 20.744 (t.o. 1976). Trabajadores. Salario Mínimo, Vital y Móvil. Fijación. Resolución N° 5/2023. 119

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Conflicto negativo de competencia. Cámara de Apelaciones en lo Civil. Circunscripción Trelew. Juzgado Federal N° 1. Rawson, Provincia del Chubut. Acción de amparo ambiental. Asociación Argentina de Abogados Ambientalistas de la Patagonia. Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable (MAyCDS). Empresa de Transporte de Energía Eléctrica por Distribución Troncal de la Patagonia Sociedad Anónima (TRANSPA S.A.). Actividades vinculadas al electroducto de alta tensión Futaleufú-Puerto Madryn. Declaración de impacto ambiental. Ley N° 25.675. Presupuestos mínimos. Competencias

provinciales en materia ambiental. Materia local. CSJN, “ <i>Asociación Argentina de Abogados Ambientalistas de la Patagonia c/ Provincia del Chubut y otro s/ amparo Ley N° 16.986</i> ”, del 16 de febrero de 2023.	122	• Proceso. Cámara Nacional de Apelaciones del Trabajo, Sala VII. Sentencia de la instancia anterior. Confirmación. Rechazo. Acción de amparo. Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES). Solicitud de inconstitucionalidad de “los actos, vías de hecho u omisiones” llevados a cabo por la demandada en perjuicio de sus derechos. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Doctrina de la arbitrariedad. Vulneración de derechos y garantías constitucionales. Sentencia arbitraria. Descalificación como acto jurisdiccional válido. Omisión de tratamiento de cuestiones sustanciales. CSJN, “ <i>Fino, D. A. c/ Administración Nacional de la Seguridad Social ANSES s/ acción de amparo</i> ”, del 9 de febrero de 2023.	150
• Competencia judicial. Demanda por amparo ambiental colectivo. Derecho ambiental. Artículos 41 y 43, Constitución Nacional. Caleta Olivia. Emergencia hídrica y ambiental. Acceso al agua potable y corriente. Pretensiones regidas por el derecho público local. Competencia originaria prevista en los Artículos 116 y 117, Constitución Nacional. Necesidad de verificación de afectación de un recurso interjurisdiccional. CSJN, “ <i>López, M. T. c/ Santa Cruz, Provincia de y otros (Estado Nacional) s/ amparo ambiental</i> ”, del 16 de febrero de 2023.	126	• Proceso. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, Sala H. Fijación de intereses. Tasa activa. Banco de la Nación Argentina. Aumento al doble de lo fijado por ley. UGOFE S.A. Recurso extraordinario. Queja. Artículo 771, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Apartamiento de la norma. Facultades del Poder Judicial. CSJN, “ <i>García J. O. y otro c/ Unidad de Gestión Operativa Ferroviaria de Emergencias y otro s/ daños y perjuicios</i> ”, del 7 de marzo de 2023.	154
• Consolidación de deudas. Asociación Mutual Eslovena Triglav. Demanda por daños y perjuicios. Elevación de la napa freática. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala III. Recurso extraordinario federal. Desestimación de los agravios del Estado Nacional. Responsabilidad. Régimen de consolidación de deudas. Orden público. Ley N° 25.344. CSJN, “ <i>Asociación Mutual Eslovena Triglav y otro c/ EN – Secretaría RRNN y Ambiente Humano – ETTOS y otros s/ daños y perjuicios</i> ”, del 7 de marzo de 2023.	132	■ DERECHO CONSTITUCIONAL	
• Consolidación de deudas. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala V. Bonos emitidos en dólares estadounidenses. Coeficiente de estabilización de referencia (CER). Decreto N° 471/2002 y Resolución N° 55/2002, del Ministerio de Economía. Requisitos de admisibilidad formal establecidos por la Acordada N° 4/2007. Incumplimiento. BONTES. Aplicación de la Ley N° 27.249. Títulos públicos de propiedad de la actora. Ley argentina. Procedencia del recurso extraordinario interpuesto. CSJN, “ <i>Marini, O. O. c/EN-PENS/ amparo Ley N° 16.986</i> ”, del 7 de marzo de 2023.	141	JURISPRUDENCIA	
		Corte Suprema de Justicia de la Nación	
		• Poder Judicial. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Recurso directo. Resolución del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Denegación de beneficio. Ley N° 24.411. Recurso extraordinario federal. Interpretación de la ley. Literalidad del texto. Principio de división de poderes. Potestades del Poder Judicial. CSJN, “ <i>De Benedetti, P. O. c/ M. Justicia y DDHH s/ desaparición forzada de personas – Ley N° 24.411, Artículo 6º</i> ”, del 9 de febrero de 2023.	158

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

- **Salud pública.** Programa federal único de informatización y digitalización de historias clínicas de la República Argentina. Creación. Ley N° 27.706. 163
- **Salud pública.** Decto-2023-144-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.706. Decreto N° 144/2023. 166

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Energía

- **Energía.** Resol-2023-161-APN-SE#MEC. Precios de Referencia de la Potencia (POTREF). Precio Estabilizado de la Energía (PEE). Precio Estabilizado del Transporte (PET). Bonificación. Resolución N° 161/2023. 167

Ministerio de Salud

- **Salud pública.** Resol-2023-594-APN-MS. “Documento marco: Recomendaciones Paso a Paso para el Desarrollo de Buenas Prácticas en el Laboratorio de Análisis Clínicos”. Aprobación. Resolución N° 594/2023. 169

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Jubilaciones y pensiones.** Plan de pago de deuda previsional. Disposiciones. Ley N° 27.705. 171
- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2023-132-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.705. Decreto N° 132/2023. 174
- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2023-173-APN-PTE. Plan de pago de deuda previsional. Apruébase la Reglamentación de la Ley N° 27.705. Decreto N° 173/2023. 175

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Ingresos públicos.** Resog-2023-5335-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Regímenes de recupero de gravámenes. Sistema Integral de Recupero (SIR). Habilitación general. Resolución General N° 5.173. Su modificación. Resolución General N° 5.335/2023. 177

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Seguridad social.** Resol-2023-57-ANSES-ANSES. Ejercicio 2023. Anticipo. Monto. Resolución N° 57/2023. 179

Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2023-5334-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Programa de Monitoreo Fiscal. Régimen de percepción del impuesto al valor agregado aplicable a las ventas de productos alimenticios, bebidas, artículos de higiene personal y limpieza. Resolución General N° 5.329. Su modificación. Resolución General N° 5.334/2023. 181

- **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2023-5339-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las Ganancias y al Valor Agregado. Importación. Regímenes de percepción. Certificados de exclusión. Resoluciones Generales Nros. 2.281 y 2.937. Norma complementaria. Resolución General N° 5.339/2023. 182

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 184
- Índice Alfabético por Materias 186
- Índice de Disposiciones Normativas 192
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 194

DOCTRINA "El Estado ante situaciones de violencia doméstica. Una mirada local de la problemática. El rol del Poder Judicial". Por **María Eugenia Echagüe**. // "Amicus curiae y audiencias públicas en los procesos de control". Por **José C. Moslares**.

DOCTRINA ESPECIAL "El control de constitucionalidad de las normas comunales por el Juzgado de Faltas de Río Grande". Por **Paola Mangialavori**.

JURISPRUDENCIA COMENTADA "El fallo 'Li, Qingyu' y un guiño a la tutela judicial efectiva con especial referencia a los grupos vulnerables. (Comentario al fallo de la CSJN, 'Recurso de hecho deducido por la actora en la causa Li, Qingyu c/ EN – M. Interior - DNM s/ recurso directo DNM', del 28-2-2023)". Por **Luciana S. Falcone**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero 2023". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Corrupción.** Registro de Denuncias. Creación. Resolución N° 69/2023. // **Fondos fiduciarios, fideicomisos y propiedad fiduciaria.** Fideicomisos constituidos en el país o en el exterior. Régimen de información. Resolución General N° 5.337/2023. // **Competencia judicial.** Conflicto negativo de competencia. Rawson, Provincia del Chubut. Declaración de impacto ambiental. Ley N° 25.675. CSJN, "Asociación Argentina de Abogados Ambientalistas de la Patagonia c/ Provincia del Chubut y otro s/ amparo Ley N° 16.986", del 16-2-2023. // **Competencia judicial.** Demanda por amparo ambiental colectivo. Caleta Olivia. CSJN, "López, M. T. c/ Santa Cruz, Provincia de y otros (Estado Nacional) s/ amparo ambiental", del 16-2-2023. // **Consolidación de deudas.** Recurso extraordinario federal. Desestimación de los agravios del Estado Nacional. Responsabilidad. CSJN, "Asociación Mutual Eslovena Triglav y otro c/ EN – Secretaría RRNN y Ambiente Humano – ETROS y otros s/ daños y perjuicios", del 7-3-2023. // **Proceso.** Fijación de intereses. Tasa activa. Banco de la Nación Argentina. Facultades del Poder Judicial. CSJN, "García J. O. y otro c/ Unidad de Gestión Operativa Ferroviaria de Emergencias y otro s/ daños y perjuicios", del 7-3-2023.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Salud pública.** Programa federal único de informatización y digitalización de historias clínicas de la República Argentina. Creación. Ley N° 27.706. // **Salud pública.** Promulgase la Ley N° 27.706. Decreto N° 144/2023.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Seguridad social.** ANSES. Ejercicio 2023. Anticipo. Resolución N° 57/2023.